

REPUBLIČKA AGENICIJA ZA TELEKOMUNIKACIJE

RATEL

Višnjićeva br. 8

Beograd

U Beogradu, 31.05.2011. godine

**Predmet: DOPUNA MIŠLJENJA SBB-a O NACRTU ODLUKE RATEL-a O ODREĐIVANJU RELEVANTNIH TRŽIŠTA PODLOŽNIH ZA PRETHODNU REGULACIJU i IZVEŠTAJU O ANALIZI MALOPRODAJNOG TRŽIŠTA DISTRIBUCIJE MEDIJSKIH SADRŽAJA, sa**

**Upozorenjem o protivpravnom postupanju sa zahtevom za prekid ili odlaganje postupka javnih konsultacija o nacrtima rešenja o određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom na relevantnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji**

Poštovani,

U skladu sa odredbama čl. 34 – 36. Zakona o elektronskim komunikacijama, i relevantnim odredbama Statuta RATEL-a, u toku su javne konsultacije i to (i) o nacrtu Odluke o određivanju relevantnih tržišta podložnih prethodnoj regulaciji, Izveštaji o analizi tih maloprodajnih tržišta, kao i (ii) nacrtima rešenja o određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom na relevantnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji.

Javne konsultacije o nacrtu Odluke o određivanju relevantnih tržišta i pratećih Izveštaja predviđeno je da traju do 07.06.2011. godine, a javne konsultacije o nacrtima rešenja do 23.06.2011. godine.

U javnim konsultacijama o nacrtu Odluke o određivanju relevantnih tržišta i pratećih Izveštaja je SERBIA BROADBAND – SRPSKE KABLOVSKE MREŽE d.o.o. (dalje: SBB) iz Beograda, Bulevar Zorana Đinđića 8a, uzeo učešća i dostavio brojne obrazložene primedbe i sugestije (u vidu mišljenja). Napominjemo i to da Zakon o elektronskim komunikacijama definiše u čl. 59-71 Zakona, kao i članu 145, tržišta koja podležu prethodnoj regulaciji *ipso iure*.

SBB smatra neprihvatljivim, da se u postupku javnih konsultacija o nacrtu Odluke, kojom će tek po okončanju javnih konsultacija i objavljivanju iste, biti utvrđeno, koja su to tržišta koja podležu

**Serbia Broadband - Srpske kablovske mreže d.o.o.**

Bulevar Zorana Đinđića 8a • 11070 Novi Beograd • Srbija  
PIB 101038731, MB 17280554, T.R. 170-998-27 kod UniCredit Bank Beograd  
[www.sbb.rs](http://www.sbb.rs)

(tj podložna su) prethodnoj regulaciji, a koja još nije okončana i trajeće do 07.06.2011. godine, RATEL donosi i objavljuje na svom Internet sajtu [www.ratel.rs](http://www.ratel.rs) i sam nacrt rešenja o određivanju operatora za značajnom tržišnom snagom na tržištima koja su podložna prethodnoj regulaciji, pri čemu – nimalo slučajno – u nacrtu tog rešenja, za čije donošenje se nisu stekli uslovi, pa čak ni u smislu izrade nacrta rešenja, direktno navodi i rešenje usmerava ka SBB-u, oglašavajući ga operatorom sa značajnom tržišnom snagom na tržištima podložnima prethodnoj regulaciji.

Ponavljamo, SBB je već, u postupku javnih konsultacija uputio značajne i detaljno obrazložene primedbe na nacrt Odluke o određivanju relevantnih tržišta podložnih prethodnoj regulaciji i pratećem Izveštaju. Na ovom mestu, nećemo ponavljati navode iz mišljenja SBB na nacrt Odluke i Izveštaj o analizi maloprodajnog tržišta distribucije medijskih sadržaja. Ipak, smatramo da je potrebno da ponovimo, da je u mišljenju SBB-a ukazano na pogrešno odabrane kriterijume analize korišćene u Izveštaju, pogrešne polazne pretpostavke samog Izveštaja o analizi, a posledično, na greške u samom nacrtu Odluke, koja je na Izveštaju o analizi zasnovana.

Kod takvog stanja stvari, a posebno imajući u vidu da javne konsultacije nisu okončane ni u pogledu nacrta Odluke o relevantnim tržištima podložnih prethodnoj regulaciji, SBB smatra neprihvatljivim da RATEL izrađuje i **javno objavljuje** nacrt pojedinačnog rešenja o određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom na relevantnom tržištu distribucije medijskih sadržaja.

Ovakvim se postupanjem RATEL-a neosporno prejudicira ishod, kako javnih konsultacija o nacrtu Odluke, na osnovu koje će, ali tek kada bude usvojena i objavljena, ali nikako ne pre okončanja javnih konsultacija, moći biti donošene pojedinačne odluke.

Ovaj nacrt pojedinačnog rešenja poziva se kako na Izveštaj o analizi, o kome javne konsultacije traju, tako i na odluku o čijem se nacrtu raspravlja u javnim konsultacijama.

Opravdano se postavlja pitanje – osim neospornog prejudiciranja odluke o konkretnim operatorima koji će biti oglašeni operatorima sa značajnom tržišnom snagom, pri čemu se SBB apriori takvim operatorom oglašava – kakva je svrha javnih konsultacija, ako je RATEL već odlučio (iako ne formalno, u smislu donošenja konačnog pojedinačnog rešenja, ali svakako stvarno i faktički), koji će kriterijumi i analize biti prihvaćeni i ukoliko je već faktički odlučeno, da će SBB biti određen za operatora sa značajnom tržišnom snagom.

Kod opisanog stanja stvari, javne konsultacije, koje su kogentnim zakonskim odredbama predviđene za postupak donošenja akata koji imaju uticaj na tržište elektronskih komunikacija, RATEL potpuno obesmišljava svodeći javne konsultacije kroz postupak u pravu poznat kao izigravanje zakona (*fraus legis*), na puku formu, bez smisla i sadržine.

Osim što RATEL na opisani način izigrava Zakon i krši zakonski smisao instituta javnih konsultacija, u isto vreme RATEL direktno krši i odredbe Zakona o elektronskim komunikacijama na način, koji prevazilazi puku izigravanje zakona. Naime, prethodno citiranim članom 145. Zakona o elektronskim komunikacijama, RATEL je bio dužan da u roku od jedne godine od dana stupanja na snagu Zakona, izvrši analizu tržišta, što je i urađeno, ali je u isto vreme pravo i obaveza RATEL-a da

najdocije u roku od 6 meseci od dana objavljivanja izveštaja o izvršenoj analizi tržišta, preispita odluke o utvrđivanju operatora sa značajnim tržišnim udelom donete na osnovu ranije važećih propisa i odluči o utvrđivanju operatora sa znalajnom tržišnom snagom u smislu sadašnjeg Zakona o elektronskim komunikacijama.

Budući da se još uvek vode javne konsultacije o nacrtu Odluke o određivanju relevantnih tržišta podložnih prethodnoj regulaciji i pratećih Izveštaja, da bi se tek po okončanju konsultacija i donošenju i objavljivanju ove Odluke, kao opšteg akta, moglo pristupiti određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom, pojedinačnim odlukama (rešenjima), ne samo da je bespredmetno, već je i direktno protivpravno postupanje RATEL-a, gore opisano, kojim se SBB-u stavlja do znanja da će biti oglašen operatorom sa značajnom tržišnom snagom, pre nego što je poznato koje će uslove opšti akt (Odluka o utvrđivanju relevantnih tržišta podložnih prethodnoj regulaciji) sadržati.

Ovakvo ponašanje na jasan i nedvosmislen način ukazuje da postoji kod RATEL-a pristrasnost na štetu SBB-a, tj da ne postoji nepristrasnost, a ova okolnost svaku buduću odluku RATEL-a čini inicijalno manljivom i rušljivom.

Pri tom, iz samog teksta odredbe člana 145. Zakona jasno proizlazi, da bi pojedinačnom rešenju o utvrđivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom, moralo da prethodi preispitivanje odluka o utvrđivanju operatora sa značajnim tržišnim udelom, donetih po ranijim propisima, tj. jasno mje da je već i ovim nacrtom pojedinačnog rešenja, RATEL preskočio odnosno izostavio ovaj prethodni obavezni procesni korak.

SBB je, naravno, spreman da argumentaciju za svoj stav, u meri u kojoj ju nije ovde mogao izneti, predoči RATEL-u uz odgovarajuća pravna i druga objašnjenja, ali ukoliko RATEL smatra da za time nema potrebe, po formalnom donošenju pojedinačnog konačnog rešenja, SBB će sa ovom argumentacijom upoznati Upravni sud u postupku povodom tužbe za poništaj pojedinačnog rešenja RATEL-a, koje je u obliku nacrtu već objavljeno.

Sa svega iznetog, pozivamo Vas da prekinete ili odložite postupak javnih konsultacija o nacrtima rešenja o određivanju operatora sa značajnom tržišnom snagom na relevantnim tržištima podložnima prethodnoj regulaciji.

SBB, sa svoje strane, stoji Vam na raspolaganju za sba dalja pojašnjenja i informacije.

S poštovanjem,

SBB d.o.o. Beograd

Dragica Pilipović-Cheffey, direktor